

# INFORME BASE PELS TREBALLS DE COORDINACIÓ DE LA FISCALITAT LOCAL 2017

Elaborat per:



En el marc del:



Reindustrialització  
del Vallès Occidental

"El compromís de tothom"

Amb el suport de:



## ÍNDEX:

<b>1. PROPOSTA DE FUNCIONAMENT DE LA TAULA DE FISCALITAT LOCAL INDUSTRIAL AL VALLÈS OCCIDENTAL.....</b>	<b>4</b>
<b>1.1. Contextualització de l'acció.....</b>	<b>4</b>
<b>1.2. Objectius generals.....</b>	<b>4</b>
<b>1.3. Resultats esperats.....</b>	<b>4</b>
<b>1.4. Òrgans de govern i executius.....</b>	<b>5</b>
1.4.A. Taula de fiscalitat.....	5
1.4.B. Grup de treball tècnic.....	5
<b>1.5. Funcionament anual de la mesura.....</b>	<b>5</b>
<b>1.6. Finançament disponible.....</b>	<b>5</b>
<b>2. BONIFICACIONS A L'ACTIVITAT ECONÒMICA DE LES ORDENANCES FISCALS 2017.....</b>	<b>6</b>
<b>3. PROPOSTES DE RECOMANACIONS I MILLORES EN L'ELABORACIÓ DE LES ORDENANCES I LA FISCALITAT LOCAL AMB AFECTACIÓ A L'ACTIVITAT INDUSTRIAL. ANUALITAT 2018.....</b>	<b>7</b>
Contextualització.....	7
<b>3.1. Per establir uns mínims i millor harmonització de les bonificacions existents.....</b>	<b>8</b>
3.1.A. Impost sobre béns immobles.....	8
3.1.B. Impost sobre activitats econòmiques.....	8
3.1.C. Impost sobre construccions, instal·lacions i obres.....	9
<b>3.2. Per activar noves mesures fiscals innovadores que fomentin l'activitat industrial..</b>	<b>9</b>
3.2.A. Respecte la transició energètica.....	9
3.2.B. Respecte la millora de la gestió i l'estat dels polígons.....	9
3.2.C. Respecte les millores en les condicions de la plantilla i el interès social.....	9
3.2.D. Respecte les millores per un consum responsable i sostenible.....	9
<b>3.3. Per contribuir a un territori que facilita el desenvolupament de l'activitat industrial.....</b>	<b>9</b>
3.3.A. Millorar els continguts i l'accés a la informació de les ordenances locals.....	9
3.3.B. Ajudar a desenvolupar un espai informatiu en el qual hi hagi la informació general.....	10
<b>3.4. Per unes administracions locals intel·ligents en la gestió de la fiscalitat.....</b>	<b>10</b>



## 1. PROPOSTA DE FUNCIONAMENT DE LA TAULA DE FISCALITAT LOCAL INDUSTRIAL AL VALLÈS OCCIDENTAL

### 1.1. Contextualització de l'acció

A la comarca del Vallès Occidental són varies les línies d'actuació per a la reactivació del teixit productiu industrial que s'estan desenvolupant a l'hora i de manera coordinada.

El marc dintre del qual proposem actuar s'inscriu en el Pacte per la Reindustrialització, iniciat el 23 d'abril de 2014 amb la signatura de la Declaració del Vallès Occidental "Cap a la segona reindustrialització" per part de tots els municipis vallesans i els principals agents territorials del món acadèmic, sindicals, patronal i cambres de comerç, i que s'ha concretat en set mesures prioritàries acordades pel Consell d'alcaldes i alcaldesses l'11 de maig de 2016.

Concretament, la mesura que envolta aquesta acció és:

*Impulsar l'extensió de bones pràctiques derivades dels treballs de diagnosi en l'àmbit de la fiscalitat local amb afectació a l'activitat econòmica industrial (IBI, IAE, ICIO i Taxa d'activitat), en la seva elaboració i en les possibles bonificacions a incorporar.*

### 1.2. Objectius generals

- Establir un espai estable on poder intercanviar informació i coneixement de manera regular, així com tenir una actualització periòdica de les ordenances fiscals locals vinculades a la indústria
- Treballar amb l'objectiu d'una harmonització en dues direccions:
  - als documents base de les ordenances fiscals amb incidència en l'activitat industrial, tant a nivell formal com de continguts comuns, consolidant les bonificacions considerades més estratègiques per acord comarcal
  - en una eina de gestió que permeti avaluar i planificar les inversions en la millora i recuperació dels PAE
- Aportació d'informació especialitzada i propostes innovadores sobre algun element d'interès que s'hagi pogut treballar per part d'alguns ajuntaments (per exemple, incentius locals a la contractació)
- Millorar la transparència i la difusió d'aquestes ordenances de cara a la ciutadania.

### 1.3. Resultats esperats

Com resultat d'inici es marca l'elaboració d'un **Acord sobre recomanacions per a l'elaboració de les ordenances fiscals 2017 amb afectació a l'activitat industrial** que s'anirà renovant, avaluant, actualitzant i modificant anualment.

En paral·lel es proposa treballar sobre una **metodologia comú** que permeti sistematitzar i analitzar la informació sobre els fluxos provinents dels impostos, especialment de l'I.B.I., i dels recursos que es reverteixen als PAE.

La revisió anual i avaluació dels resultats assolits en aquests dos aspectes permetrà anar construint un sistema de **planificació fiscal** que contribueixi de manera més directa sobre la promoció econòmica municipal.

#### 1.4. Òrgans de govern i executius

Pel desplegament de les activitats es configuren els següents òrgans de treball

##### 1.4.A. Taula de fiscalitat

És l'òrgan polític que prendrà les decisions i acords en base als documents tècnics i propostes realitzades pel grup de treball tècnic. Està compost per:

- Regidories d'Economia i/o Finances i/o Hisenda
- Regidories de Promoció econòmica

##### 1.4.B. Grup de treball tècnic

Les seves funcions són:

- assessorar, informar i contrastar la viabilitat tècnica i jurídica de les propostes per a després elevar-les a l'aprovació de la Taula
- implementar directament o per delegació els acords adoptats per la Taula
- fer un seguiment de la implementació dels acords

La seva composició està oberta a personal expert de Serveis Jurídics de l'Agència tributària de la Diputació de Barcelona i altres entitats, com la patronal, etc.

#### 1.5. Funcionament anual de la mesura

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Actualització canvis ordenances anuals												
Elaboració document anual recomanacions												
Difusió i seguiment implementació recomanacions												
Execució accions específiques aprovades per la taula												
Taula de fiscalitat												
Grup de treball												

#### 1.6. Finançament disponible

- Atorgament subvenció al Consell Comarcal d'un tècnic ADOL pel desplegament general del Pacte per a la Reindustrialització.

BONIFICACIONS A L'ACTIVITAT ECONÒMICA DE LES ORDENANCES FISCALS 2017

Municipi	Inst. sistemes aprofitament energia solar			Act. circumst. socials, culturals, foment ocupació			Inici activitat		Protecció oficial		IBI			IAE				ICIO						
	IBI	IAE	ICIO	IBI	IAE	ICIO	IBI	IAE OBLIGATORIA	IBI_OB./POT.	ICIO	Educació superior invest. docència i estudi	Org. Públics d'invest. d'enseny. Univ.	Increment plantilla POTESTATIVA	Rendiment net de l'activitat econòmica negatiu	Cooperatives i llurs FEDERACIONS OBLIGATORIA	+3 mesos obra major amb llicència OB./POT.	obra pública OB./POT.	pla de transport que estalvi energia	Inv. privades infraestructu.	Accesibilitat persones amb discapacitat	Rehab. Locals comercials	Centre de recerca privat i Universitat pública	Construcció locals industrials, renovació locals	infr. càrreges de vehicles elèctrics en zones d'estacionament de vehicles amb accés al públic
BADIA DEL VALLES	50% / 3 anys		95%				50% / 2 anys		50% / 10 anys															
BARBERÀ DEL VALLES	10%/1 any	25%	95%	95%	95%	95%	50% / 3 anys		50% / 3 anys (+40% 4t i 5è any)	30%		50% sobre increment = o > a 15%	10%/1 any	95%				10%	90%					
CASTELLAR DEL VALLES	50%/3 anys	80%	95%			25%-95%			50% / 3 anys	25%-95%														
CASTELLBISBAL				50%		95%			50% / 3 anys	50%											90%	90%		
CERDANYOLA DEL VALLES	50% (màx. 333 euros/any)/3 anys		95%			25%-95%			50% / 3 anys	30%	50% a 95%	50% a 95%	10%-20%-30% sobre increment = o > a 10%-20%-80% contractació indef.		95%								60%	
GALLIFA																								
MATADEPERA			90%			75%			50% / 3 anys															
MONTCADA I REDAC	15% tèrmica - 50%/3 anys	20%	95%			95%			50%/4 anys, 40%/5è any, 25%/6è any i 10%/7è any	30%								50%						
PALAU-SOLITÀ I PLEGAMANS	50%/3 anys		95%			95%			50% / 3 anys	50%					95%									
POLINYÀ	50%	20%				90%-95%			50% / 3 anys						95%									
RELLINARS									50% / 3 anys															
RIPOLLET	50% / 5 anys		95%			95%			50% / 3 anys						95%									
RUBÍ	50% / 3 anys	50% / 4 anys	75%			95%			50% / 3 anys	25%					95%								95% (desapareix)	
SABADELL	15% per metre (tèrmica) 50% / 3 anys	50%/5 anys	95%			95%			50% / 3 anys + 25% 4è i 5è any		95%													
SANT CUGAT DE VALLES	50%/3 anys	40%/2 anys + 20% / 2 anys	95%	50%	95%	50%			50% / 3 anys	50%				95%										
SANT QUIRZE DEL VALLES	50% / 3 anys	25%				95%			50% / 3 anys															
SANT LLORENÇ SAVALL						95%			50% / 3 anys															
SANTA PERPÈTUA DE MOGODA		15%	95%			95%			50% / 3 anys	95%														95%
SENTMENAT	50%	30%	95%	95%	95%	95%			50% / 3 anys	30%														
TERRASSA	50% / 3 anys	30%	95%	85% edificacions noves PAE's pendents desenvolupar (3 anys) + 30% edificacions noves o ampliat PAE	95%	95%			50% / 3 anys + 30% 4t any + 30% / 3r any + 10% / 6è any Emp. Urban. Prot. oficial: 90% (desapareix)	30%	95%			95%					50% (desapareix)				70%-90%	
ULLASTRELL			95%			95%																		
VACARISSES			95%/77			95%/77			50% / 3 anys															
VILADECAVALLS	25%	15%				90%			50% / 3 anys						95%									

Ula incorporació nova  
Verda modificació "a l'alça"  
Vermell modificació "a la baixa"  
Taroma igual any 2016  
Negres no validades

### 3. PROPOSTES DE RECOMANACIONS I MILLORES EN L'ELABORACIÓ DE LES ORDENANCES I LA FISCALITAT LOCAL AMB AFECTACIÓ A L'ACTIVITAT INDUSTRIAL. ANUALITAT 2018

El Vallès Occidental, a XX abril de 2017,

En el marc del Consell d'Alcaldes celebrat el 11 de maig de 2016, i seguint les línies d'actuació proposades pel *Pacte per a la Reindustrialització del Vallès Occidental*, va prendre l'acord de desplegar la següent mesura:

- *Impulsar l'extensió de bones pràctiques derivades dels treballs de diagnosi en l'àmbit de la fiscalitat local amb afectació a l'activitat econòmica industrial (IBI, IAE, ICIO i Taxa d'activitat), en la seva elaboració i en les possibles bonificacions a incorporar. (Acord segon, punt 3)*

Així mateix, i d'acord amb la voluntat del pacte de constituir espais específics de treball i concertació territorial, en relació a aquesta mesura s'han creat els següents espais de treball:

- Grup de treball tècnic: configurat per ajuntaments, agents socials, la Diputació de Barcelona i el Consell Comarcal, amb la finalitat d'elaborar i elevar propostes específiques de millora en aquest camp i fer seguiment i valoració dels canvis en les ordenances fiscals locals.
- Taula de Fiscalitat Industrial dels ajuntaments del Vallès Occidental: constituïda pels regidors i regidores d'economia i finances i de promoció econòmica dels ajuntaments, amb la finalitat de disposar d'un instrument de concertació polític que permeti fer efectives propostes de millores en les ordenances i la fiscalitat local.

El present document de recomanacions i millores s'ha elaborat en el marc del Grup de treball tècnic i s'ha presentat a la sessió constituent de la Taula de fiscalitat del XX de juny de 2017.

#### Contextualització

La fiscalitat local amb afectació a l'activitat industrial és un dels àmbits de treball més importants de cara a configurar i avançar cap a una política industrial comuna a la comarca. Si bé la capacitat potestativa dels ajuntaments és escassa, una millor coordinació, harmonització i transferència de les bonificacions i incentius de foment de l'activitat industrial, en els quals tenen capacitat, permetria disposar d'un entorn territori més competitiu en benefici del conjunt de municipis i, per tant, de la seva ciutadania.

El Consell Comarcal del Vallès Occidental, ja va elaborar durant els anys 2015 i 2016 els següents treballs: estudi *Situació i anàlisi de la fiscalitat local amb afectació a l'activitat industrial als municipis del Vallès Occidental* i l'*informe específic Impacte de l'IBI industrial i l'IAE als ingressos municipals i a la localització d'activitat*. D'aquests se'n van desprendre les següents conclusions:

- Del conjunt d'ingressos dels municipis (segons dades de l'any 2014), un 32% de mitjana comarcal provenia de l'IBI, un 5,2% de l'IAE, un 1,2% de l'ICIO, un 0,4% de la taxa urbanística, i un 0,2% de de la taxa d'activitats, fet que suposa el 39% del total.
- L'IBI industrial i l'IAE tenen influència destacada en el total d'ingressos dels ajuntaments. En alguns municipis de la comarca suposa més del 25% dels ingressos totals, molt per sobre del 10,2% de la mitjana comarcal general.

- Els municipis tenen una recaptació de l'IBI per categories molt diversa, que ahora s'ajusta al seu model econòmic: grans capitals amb major pes de l'habitatge i el comerç i ciutats mitjanes amb més presència de la indústria.
- Recaptar més o menys ingressos de l'IBI industrial i l'IAE dels municipis no està vinculat a l'estructura impositiva local percebuda, és a dir, de tenir trams o categories més altes o baixes.
- La indústria és un sector generador i tractor de riquesa: quant més percentatge de recaptació provinent de la indústria, més recursos municipals per habitant.
- El pes de la recaptació d'IBI industrial està directament relacionat amb la presència d'empreses industrials i el total d'objectius tributatats, i no en la disponibilitat de més o menys sòl industrial del municipi.

Aquesta primera fase de treball va confirmar també la complexitat de gestió i dispersió d'informació en aquest camp. Tanmateix, també ha proporcionat informació de referència especialitzada que permet desenvolupar una etapa més proactiva en relació a la fiscalitat local.

Per tot això, a continuació s'exposen un seguit de **recomanacions i propostes de millora que els ajuntaments participants a la Taula de Fiscalitat Industrials del Vallès Occidental prenen el compromís de valorar-ne la seva implementació:**

### 3.1. Per establir uns mínims i millor harmonització de les bonificacions existents

A partir de la informació recollida de les ordenances fiscals del conjunt d'ajuntaments, es proposa impulsar l'extensió d'uns mínims comuns en les bonificacions d'alguns impostos i taxes existents i que es detallen a continuació:

#### 3.1.A. Impost de béns immobles:

- Bonificació del 50% de la quota íntegra durant el decurs del primer any de locals que inicien nova activitat.
- Bonificació del 50% de la quota íntegra quan s'instal·lin sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar.
- Bonificació del 95% pels centres dedicats a l'Educació superior, la investigació, la docència i l'estudi, establint un escalat segons tipologies (% d'activitats d'investigació, recerca i desenvolupament, etc.)

#### 3.1.B. Impost d'activitats econòmiques:

- Els que iniciïn l'exercici de qualsevol activitat empresarial, i tributin per quota municipal, gaudiran d'una bonificació del 50% de la quota tributaria en l'inici d'activitat o si escau de l'exempció.
- Bonificació de la quota als subjectes passius que utilitzen o produeixin energia a partir d'instal·lacions per a l'aprofitament d'energies renovables o sistemes de cogeneració.
- Bonificació de la quota als subjectes passius que incrementin la mitjana de la plantilla de treballadors amb contracte indefinit.



### 3.1.C. Impost sobre construccions, instal·lacions i obres:

- Bonificació per les obres d'implantació d'energia solar tèrmica i plaques fotovoltaïques Bonificació de la quota als subjectes.
- Bonificació del 95% de la quota de l'impost a favor de les obres destinades a la nova construcció de locals industrials, derivada del trasllat a zones qualificades expressament d'industrials.

## 3.2. Per activar noves mesures fiscals innovadores que fomentin l'activitat industrial

Malgrat la poca autonomia que tenen els municipis,

### 3.2.A. Respecte la transició energètica: l'IBI, IAE i ICIO permeten introduir bonificacions per l'ús, aprofitament o instal·lació de dispositius per energies renovables. Per exemple:

- 95% de bonificació de l'ICIO d'aquelles obres d'instal·lació de infraestructures de càrrega de vehicles elèctrics, tipus semi ràpid, incloses en zones d'estacionament de vehicles preexistent amb accés al públic.

### 3.2.B. Respecte la millora de la gestió i l'estat dels polígons

- Bonificació empreses que formin part d'associacions empresarials dels polígons industrials (és possible?)
- Bonificació per a empreses que activin una millora, rehabilitació i adequació de naus industrials obsoletes (és possible?)

### 3.2.C. Respecte les millores en les condicions de la plantilla i el interès social

- 90% les construccions, instal·lacions i obres que afavoreixin les condicions d'accés a persones amb discapacitat.

### 3.2.D. Respecte les millores per un consum responsable i sostenible

- Bonificacions per la reducció dels residus industrials assimilables als domèstics, per l'utilització d'aigües, etc.

## 3.3. Per contribuir a un territori que facilita el desenvolupament de l'activitat industrial

### 3.3.A. Millorar els continguts i l'accés a la informació de les ordenances locals

- Facilitar un ús del llenguatge el més entenedor possible i comprensiu per a les empreses, i no discriminatori i inclusiu en relació a la diversitat de la ciutadania.
- Facilitar l'accés a la informació i les ordenances fiscals dintre de les webs del ajuntaments. Es fan dues propostes oposades:
  - Bé crear arxius específics o apartats a les webs municipals amb la informació detallada de cada impost i taxa, facilitant així a les empreses l'estructura impositiva de cadascun d'ells de forma directe.
- Concretar les diferències entre les exempcions i bonificacions de caràcter obligatori i les de caràcter potestatiu, on les de caràcter obligatori estiguin reflectides en la seva totalitat.

### 3.3.B. Ajudar a desenvolupar un espai informatiu en el qual hi hagi la informació general

- El Consell Comarcal del Vallès Occidental, en el portal de polígons i empreses industrials disposa d'un apartat específic de la fiscalitat local en el qual, a part de facilitar la informació bàsica de les ordenances també vol posar en valor aquelles elements que ajudin a potenciar i difondre una política industrial comuna. En aquest sentit, els ajuntaments, i d'acord amb les millores d'accés a la informació anteriors, facilitaran la informació o referències necessàries per tal que es pugui publicar.

### 3.4. Per unes administracions locals intel·ligents en la gestió de la fiscalitat

Per tal d'avançar en els treballs de millora, els ajuntaments facilitaran i/o encarreguen en el Grup de treball tècnic els següents aspectes:

- Trametre anualment la informació detallada de l'IBI següent: total objectes tributats i import total liquidat desglossat per a les següents tipologies: residencial, industrial, comercial, oficines, oci i altres, amb l'objectiu de poder millorar el coneixement sobre al recaptació provinent de l'activitat industrial.
- Activar i experimentar una metodologia compartida de gestió i mesura de la inversió realitzada pels ajuntaments als polígons industrials, que permeti saber el retorn que reben les empreses de forma acurada.
- Valorar la idoneïtat d'incorporar canvis i/o noves mesures fiscals que permetin disposar d'un pressupost per activar un programa de millora dels polígons industrials o de suport a l'empresa industrial.