

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DEL MERCAT COMARCAL DE FRUITES I VERDURES DEL VALLÈS OCCIDENTAL

I. Identificació de l'expedient

| | |
|------------------------------|--------------------------|
| Procediment: | Modificació de Reglament |
| Tràmit: | Memòria justificativa |
| Òrgan: | Presidència |
| Expedient: | NEG 441/2017 |
| Quadre classificació: | X1023 |

II. Antecedents

El Consell Comarcal gestiona directament el Mercat comarcal de fruites i verdures del Vallès Occidental per delegació dels ajuntaments de Sabadell i de Terrassa des de l'1 d'abril de 1993 i per això té aprovat el Reglament del servei i les corresponents ordenances fiscals.

La finalitat del mercat es és la venda a l'engròs d'articles alimentaris per abastament de detallistes de la comarca o la seva zona d'influència, en règim de lliure competència mitjançant la concurrència i multiplicitat de parades de venda.

L'any 2012 es va aprovar una modificació del Reglament per tal de permetre atorgar llicències d'ocupació temporal de les parades.

Al mes de març de 2017 es va lliurar l'estudi elaborat per l'Institut Ildefons Cerdà sobre l'estratègia de futur de Mercavallès on s'assenyala que és un equipament potenciador de l'economia local i un activador del petit comerç i recomana revisar el model de gestió per tal de dotar a l'equip gestor d'una major autonomia i agilitat en la presa de decisions, tot garantint la funció pública de l'equipament.

El Consell Comarcal creu convenient seguir prestant el servei amb la participació en la gestió per part de l'Associació de majoristes i per aquest motiu es considera que s'ha de preveure i regular aquesta opció en el propi Reglament.

Per providència de gerència de 16 d'octubre de 2017 es va incoar d'ofici aquest expedient per a la tramitació de la modificació del Reglament.

La finalitat d'aquesta memòria és justificar la modificació del Reglament des del punt de vista social, jurídic, econòmic i organitzatiu per tal que prevegi la possibilitat, sota determinats requisits, que la seguretat i vigilància, la conservació i el manteniment i qualsevol altre aspecte o servei propi del funcionament global del mercat, pugui ser realitzat directament pels propis titulars dels drets sobre els llocs de venda, a través de l'associació o societat que hagin creat, per assegurar el bon funcionament de l'organització del mercat.

III. Justificació social

El mercat comarcal és un mercat de majoristes que abasta a tota la zona del Vallès i la seva àrea d'influència, és un dels mercats més importants d'arreu de Catalunya, s'ha convertit en un element dinamitzador del comerç i que fomenta la creació de llocs de treball de forma directa i indirecta.

A Mercavallès es ven principalment fruita i verdura, excepte 3 majoristes que comercialitzen carns i/o altres queviures, es considera convenient ampliar l'objecte del Mercat a productes ornamentals i de decoració, basars i flors, donat que hi ha parades buides i així es pot dinamitzar. Les autoritzacions les atorga el Consell Comarcal d'acord amb el Reglament.

L'Associació de majoristes del mercat ha manifestat en diverses ocasions la seva voluntat de participar activament en la gestió del mercat per tal de millorar-lo i dinamitzar-lo encara més fent major promoció comercial. L'Associació ha proposat al Consell Comarcal poder accedir a aquesta realització directa de determinades funcions, sense contraprestació, com són els serveis de manteniment i conservació de l'equipament com la promoció comercial del mercat.

Es considera que l'Associació per la seva implicació, interès i coneixement pot atendre adequadament les necessitats del Mercat, repercutint positivament la prestació del servei i apropant la gestió del funcionament de l'equipament als titulars de les concessions o llicències, sens perjudici que els titulars dels drets sobre els llocs de venda restin subjectes a la taxa corresponent per la utilització privativa o de serveis.

IV. Justificació jurídica

L'Associació de majoristes és una associació sense ànim de lucre i es va constituir com una associació d'empresaris, comerciants i paradistes de Mercavallès entre les finalitats de la qual hi ha la de promoure i impulsar comercialment l'abastament dels detallistes, així com adoptar les mesures que tendeixin a l'increment de la seva qualitat i competitivitat, a més de tasques executives com la conservació, el manteniment, la neteja i els subministraments de les parts comunes, tal i com disposen els seus Estatuts, malgrat que es considera que s'ha de revisar aquest aspecte.

La col·laboració entre el Consell Comarcal i l'Associació de majoristes ha de ser sense contraprestació econòmica sinó per a executar un projecte comú de cogestió del recinte interior de Mercavallès, d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència i bona administració en els temes que es concretin en el conveni que s'estableixi. El Reglament ha de possibilitar la formalització d'aquest conveni de col·laboració.

Consta a l'expedient informe jurídic núm. 2017/137 de data 17 d'octubre de 2017 sobre el procediment per a la tramitació del Reglament de Mercavallès al qual es fa remissió.

V. Justificació econòmica

S'ha efectuat un estudi econòmic per a la prestació dels serveis que s'esmenten al paràgraf següent per part de l'Associació qui contractarà, pel seu compte i càrrec, així com al seu risc i ventura, els serveis que es considerin necessaris, garantint els principis de transparència, igualtat, publicitat i concurrència. S'adjunta l'esmentat estudi.

- a) Els subministraments d'aigua, gas, electricitat, telèfon, etc. (contractació, consums, drets, etc.)
- b) El manteniment dels aparells i instal·lacions ubicats o que donen servei a l'edifici Mercavallès.
- c) La conservació de l'equipament, la reposició de tot tipus que calgui realitzar, derivades de la seva utilització ordinària.
- d) La neteja diària dels espais comuns.
- e) El servei de controladors i auxiliars de vigilància.
- f) La promoció comercial del mercat.

Es conclou que l'Associació de majoristes establirà una quota per tal de cobrir les despeses d'aquest servei i el Consell Comarcal modificarà la taxa del servei restant els serveis que es cogestionen.

VI. Justificació organitzativa

Està previst que la prestació del servei es realitzi mitjançant el sistema de cogestió per part del Consell Comarcal i de l'Associació de majoristes. Es podrà establir un conveni de col·laboració amb l'Associació de majoristes per tal que aquesta assumeixi la gestió executiva ordinària d'aquestes funcions o d'altres que es puguin afegir, en el marc d'aquest projecte comú, sota els principis de bona administració i preservació de l'interès general.

D'acord amb la normativa reguladora, no obstant, els ajuntaments de Sabadell i de Terrassa mantenen la titularitat del servei i el Consell Comarcal la competència en la gestió mantenint les potestats de direcció i control que es deriven de la mateixa ordenació legal del servei, per reservar-ne el bon funcionament.

El Vallès Occidental, 26 d'octubre de 2017

La Comissió d'estudi,