

MQ\

INFORME JURÍDIC NÚM. 2017/137

Procediment: Modificació del Reglament del mercat comarcal de fruites i verdures del Vallès Occidental
Tràmit: Informe sobre tramitació per a la modificació
Servei: Serveis jurídics
Expedient: NEG 441/2017
Quadre Clas.: G1051

Identificació del document:

Des de la gerència s'està impulsant el sistema de cogestió del Mercat comarcal de fruites i verdures a petició de l'Associació de majoristes. Aquest sistema comporta la modificació del Reglament de Mercavallès.

1.- Antecedents de fet:

- I. En la sessió plenària ordinària del dia 20 d'abril de 1994 va ser aprovat de manera definitiva el Reglament de Mercavallès.
- II. En la sessió plenària ordinària del dia 14 de juny de 2012 es varen aprovar inicialment algunes modificacions al Reglament bàsicament referides a les autoritzacions per l'ocupació de les parades pel règim de llicència d'ús temporal i es van actualitzar les sancions.
- III. En data 16 d'octubre de 2017 s'ha dictat Providència de gerència per tal de fer els tràmits oportuns per a la modificació del Reglament que el regula.

2.- Fonaments de dret:

1r.- Normativa aplicable:

La legislació aplicable és la següent:

- Article 105.a) de la Constitució Espanyola
- Articles 4.1.a), 22.2.d), 47, apartats 1 i 3.a), 49, 56, 65.2, 70.2 i 84.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril (en endavant, LBRL).
- Articles 34 i següents, 83, 128 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Articles 8.1.a), 112, apartats 1 i 3.a), 130, 162.2, 163.1.a) i 220 a 222 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant LMC).
- Articles 55.1.a), 58 a 66 i 110 a 117 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant ROAS).

2n.- Òrgan competent

L'aprovació de normativa de caràcter general com els reglaments o les ordenances és una competència atribuïda al ple de la Corporació amb caràcter indelegable, a tenor dels articles 22.2.d), 23.2.b) i 49 de la LBRL, i s'aproven per majoria simple, llevat de les que formen part de plans i dels instruments d'ordenació urbanística, les ordenances fiscals i el reglament orgànic de la corporació. Ara bé, el legislador vol potenciar una societat civil corresponsable, mitjançant una estratègia pública d'enfortiment de la cultura de la transparència, la participació i la col·laboració, i per

això les recents normes en matèria de dret públic situen al ciutadà en una posició de col·laborador i d'avaluador de la gestió pública.

3r.- Procediment de tramitació

- a) La modificació del Reglament del Mercat comarcal de fruites i verdures del Vallès Occidental ha de seguir el mateix procediment que el general per a les Ordenances locals donat que no és un Reglament orgànic sinó una norma pròpia de funcionament del mercat.
- b) El procediment d'aprovació de les ordenances locals es troba regulat, bàsicament, en els articles 49 i 70.2 de la LBRL, i desplegat per l'article 162 de la LMC i els articles 60 a 66 del ROAS. A tenor d'aquests preceptes, l'Ordenança ha de ser aprovada inicialment pel Ple, sotmesa a informació pública i a audiència dels interessats pel termini mínim de 30 dies, a comptar des de la data de publicació de l'Anunci al BOP i des de l'endemà de la data de recepció de la notificació, respectivament, i, en ambdós tràmits, als efectes que s'hi puguin formular al·legacions i reclamacions.

Si no s'hi presenten reclamacions o al·legacions, l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu –art. 65.1 in fine del ROAS–; en canvi, quan s'hi presenten reclamacions o al·legacions, s'han de resoldre de forma raonada en l'acord d'aprovació definitiva –en aquest supòsit, l'acord d'aprovació definitiva té caràcter preceptiu–; tant si hi ha reclamacions com si no n'hi ha, les ordenances i els reglaments s'han de publicar en el BOP, i no entren en vigor fins que se n'hagi publicat completament el text i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils que preveu l'article 65.2 de la LBRL.

- c) Un aspecte de la tramitació del procediment que és objecte de força controvèrsia és el de l'abast de l'audiència als interessats, audiència que preveu la mateixa Constitució Espanyola –article 105– quan estableix que la llei regularà l'audiència dels ciutadans, directament o a través de les organitzacions o associacions reconegudes per la llei en el procediment d'elaboració de les disposicions administratives que els afectin. Havent debat i controvèrsia a la jurisprudència es considera convenient donar audiència directament a l'Associació de majoristes de Mercavallès.
- d) El que la Llei 39/2015 a través de l'article 133 ha introduït el tràmit de la consulta pública que és, necessàriament, previ a la redacció del reglament o de la seva modificació, mitjançant la publicació al portal web o portal de participació ciutadana (si n'hi ha) de tota la informació necessària per tal que els ciutadans puguin pronunciar-se sobre la matèria, facilitant mitjançant aquesta mateixa plataforma l'aplicatiu que faci possible realitzar la consulta pública prèvia, amb la intenció d'obtenir l'opinió de les persones i les organitzacions més representatives, que puguin estar afectats per la futura norma.

Aquesta consulta ha de permetre opinar, debatre i contrastar aspectes rellevants en el moment embrionari de la modificació, com són: els problemes que es volen solucionar, la necessitat i oportunitat de la modificació, els seus objectius i les possibles solucions alternatives que es puguin oferir tant normatives com no normatives.

Per garantir la materialització efectiva dels tràmits participatius assenyalats (consulta pública, audiència, informació pública), l'article 133.3 obliga a l'Administració a posar a disposició dels ciutadans els documents necessaris, que hauran de ser clars concisos i reunir tota la informació per poder pronunciar-se sobre la matèria.

Conclusions:

1.- La tramitació del procediment per a la modificació del Reglament és la següent:

- Consulta pública prèvia al portal web, 15 dies naturals
- Aprovació inicial del Ple
- Informació pública i audiència a les persones interessades durant un període mínim de 30 dies
 - Publicació anunci al BOPB i al portal web
 - Notificació a l'Associació de majoristes
 - Notificació als ajuntaments de Sabadell i de Terrassa.
- Resolució expressa de les al·legacions
- Aprovació definitiva pel Ple
- Si no hi ha al·legacions l'aprovació inicial esdevé definitiva
- Publicació íntegra del text modificat al BOPB
- Entrada en vigor als 15 dies de la publicació.

2.- Es redactarà en un altre informe posterior la proposta de modificació dels articles del Reglament o bé de l'annex al mateix.

S'emet aquest informe sense perjudici d'altre de millor criteri fonamentat en dret.

El Vallès Occidental, 17 d'octubre de 2017

La Cap dels serveis jurídics,

Marta Quesada Vallet