

PROPOSTES DE RECOMANACIONS I MILLORES EN L'ELABORACIÓ DE LES ORDENANCES I LA FISCALITAT LOCAL AMB AFECTACIÓ A L'ACTIVITAT INDUSTRIAL. ANUALITAT 2018

El Vallès Occidental, setembre de 2017,

En el marc del Consell d'Alcaldes celebrat el 11 de maig de 2016, i seguint les línies d'actuació proposades pel *Pacte per a la Reindustrialització del Vallès Occidental*, va prendre l'acord de desplegar la següent mesura:

- *Impulsar l'extensió de bones pràctiques derivades dels treballs de diagnosi en l'àmbit de la fiscalitat local amb afectació a l'activitat econòmica industrial (IBI, IAE, ICIO i Taxa d'activitat), en la seva elaboració i en les possibles bonificacions a incorporar. (Acord segon, punt 3)*

Així mateix, i d'acord amb la voluntat del pacte de constituir espais específics de treball i concertació territorial, en relació a aquesta mesura s'han creat els següents espais de treball:

- Grup de treball tècnic: configurat per ajuntaments, agents socials, la Diputació de Barcelona i el Consell Comarcal, amb la finalitat d'elaborar i elevar propostes específiques de millora en aquest camp i fer seguiment i valoració dels canvis en les ordenances fiscals locals.
- Taula de Fiscalitat Industrial dels ajuntaments del Vallès Occidental: constituïda pels regidors i regidores d'economia i finances i de promoció econòmica dels ajuntaments, i oberta a la participació de la resta d'agents socials del Pacte. Amb la finalitat de disposar d'un instrument de concertació polític que permeti fer efectives propostes de millores en les ordenances i la fiscalitat local.

El present document de recomanacions i millores s'ha elaborat en el marc del Grup de treball tècnic de la mesura, validat pel Grup Impulsor del Pacte i es presenta a la sessió constituent de la Taula de fiscalitat del 15 de setembre de 2017.

Contextualització

La fiscalitat local amb afectació a l'activitat industrial és un dels àmbits de treball més importants de cara a configurar i avançar cap a una política industrial comuna a la comarca. Si bé la capacitat potestativa dels ajuntaments és escassa, una millor coordinació, harmonització i transferència de les bonificacions i incentius de foment de l'activitat industrial en els quals tenen capacitat, així com una major agilitat en els tràmits administratius a realitzar, permetria disposar d'un entorn territori més competitiu, en benefici del conjunt de municipis i, per tant, de la seva ciutadania.

El Consell Comarcal del Vallès Occidental, ja va elaborar durant els anys 2015 i 2016 els següents treballs: estudi *Situació i anàlisi de la fiscalitat local amb afectació a l'activitat industrial als municipis del Vallès Occidental* i l'*informe específic Impacte de l'IBI industrial i l'IAE als ingressos municipals i a la localització d'activitat*. D'aquests se'n van desprendre les següents conclusions:

- Del conjunt d'ingressos dels municipis (segons dades de l'any 2014), un 32% de mitjana comarcal provenia de l'IBI, un 5,2% de l'IAE, un 1,2% de l'ICIO, un 0,4% de la taxa urbanística, i un 0,2% de de la taxa d'activitats, fet que suposa el 39% del total dels ingressos.
- L'IBI industrial i l'IAE tenen influència destacada en el total d'ingressos dels ajuntaments. En alguns municipis de la comarca suposa més del 25% dels ingressos totals, molt per sobre del 10,2% de la mitjana comarcal general.
- Els municipis tenen una recaptació de l'IBI per categories molt diversa, que alhora s'ajusta al seu model econòmic: grans capitals amb major pes de l'habitatge i el comerç i ciutats mitjanes amb més presència de la indústria.
- Recaptar més o menys ingressos de l'IBI industrial i l'IAE dels municipis no està vinculat a l'estructura impositiva local percebuda, és a dir, de tenir trams o categories més altes o baixes.
- La indústria és un sector generador i tractor de riquesa: quant més percentatge de recaptació provinent de la indústria, més recursos municipals per habitant.
- El pes de la recaptació d'IBI industrial està directament relacionat amb la presència d'empreses industrials i el total d'objectius tributat, i no en la disponibilitat de més o menys sòl industrial del municipi.

Aquesta primera fase de treball va confirmar també la complexitat de gestió i dispersió d'informació en aquest camp. Tanmateix, també ha proporcionat informació de referència especialitzada que permet desenvolupar una etapa més proactiva en relació a la fiscalitat local.

Millorar conjuntament la política de règim fiscal local amb afectació a les activitats industrials, és a dir, d'aquelles activitats que s'ubiquen essencialment als polígons, no té altra objectiu que fomentar el manteniment i atracció de nova indústria. De prestar uns millors serveis i recursos a les empreses ja instal·lades, i incentivar mesures que afavoreixin les empreses innovadores, de vocació industrial i arrelades al territori; que tinguin un compromís en el desenvolupament sostenible del territori, avançant cap a la implementació de l'economia circular, i en la cohesió i millora de les condicions laborals i socials.

Per tot això, a continuació s'exposen **recomanacions i propostes de millora que els ajuntaments participants a la Taula de Fiscalitat del Vallès Occidental prenen el compromís de valorar-ne la seva implementació.**

1. Per establir uns mínims i millor harmonització de les bonificacions existents

A partir de la informació recollida a les ordenances fiscals del conjunt d'ajuntaments, es proposa impulsar l'extensió d'uns mínims comuns en les bonificacions d'alguns impostos i taxes existents i que es detallen a continuació:

Impost de béns immobles

- Bonificació del 50% de la quota íntegra quan s'instal·lin sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar durant 3 anys.
- Exempció del 100% els 3 primers anys d'inici d'activitat i del 50% pels 2 anys següents.
- Bonificació del 95% pels centres dedicats a l'educació superior, la investigació, la docència i l'estudi, establint un escalat segons tipologies (% d'activitats d'investigació, recerca i desenvolupament, etc.)

Impost d'activitats econòmiques

- Exempció del 100% els 3 primers anys d'inici d'activitat (autònoms, empenedoria, empreses de nova creació, etc.) i del 50% pels 2 anys següents.
- Bonificació de la quota als subjectes passius que utilitzen o produeixin energia a partir d'instal·lacions per a l'aprofitament d'energies renovables o sistemes de cogeneració de, com a mínim, un 25%.
- Bonificació de la quota als subjectes passius que incrementin la mitjana de la plantilla de treballadors amb contracte indefinit a temps complet. Avançar cap als següents criteris unificats en els percentatges i escalats de les bonificacions:
 - o 15% sobre increment entre 1 i 20%
 - o 25% sobre increment entre 21 i 30%
 - o 35% sobre increment entre 41 i 50%
 - o 40% sobre increment >50%
 - o Un 10% addicional tots els casos quan es contractin persones en risc d'exclusió.
- Els subjectes passius per quota municipal que durant un període impositiu obtinguin una renda o rendiment net negatiu, derivat de les activitats desenvolupades en el municipi, gaudiran d'una bonificació del 10% de la quota tributària corresponent al dit període amb un límit de tres anys. La bonificació podrà ser del 25% en el supòsit de que la renda o rendiment net negatiu no comporti un decrement de la plantilla.

Impost sobre construccions, instal·lacions i obres

- Bonificació del 95% per les obres d'implantació d'energia solar tèrmica i plaques fotovoltaïques.
- Bonificació del 95% de la quota de l'impost a favor de les obres destinades a la nova construcció de locals industrials, derivada del trasllat a zones qualificades expressament d'industrials.

2. Per activar noves mesures fiscals innovadores que fomentin l'activitat industrial sostenible

Respecte la transició energètica

- 95% de bonificació de l'ICIO d'aquelles obres d'instal·lació de infraestructures de càrrega de vehicles elèctrics, tipus semi ràpid, incloses en zones d'estacionament de vehicles preexistent amb accés al públic.
- Bonificació de l'IVTM dels vehicles d'empresa o transport de mercaderies que, per la classe de carburant utilitzat, o per les característiques dels seus motors, es considera que produeixen menor impacte ambiental:
 - o 50% en els vehicles amb emissions entre 120-140g de CO₂/km
 - o 75% en els vehicles amb emissions per sota dels 120g de CO₂/km

Respecte la millora de la gestió i l'estat dels polígons

- Incentivar que les empreses que formin part d'associacions empresarials dels polígons industrials a través de descomptes i millores en l'accés a serveis municipals.
- Bonificació del 90% al ICIO i del 10% al IAE a les empreses que activin una millora, rehabilitació i adequació de naus industrials obsoletes o en desús.

Respecte les millores en les condicions de la plantilla i el interès social

- Bonificació del 90% les construccions, instal·lacions i obres que afavoreixin les condicions d'accés a persones amb discapacitat.

3. Per contribuir a un territori que facilita el desenvolupament de l'activitat industrial

Millorar els continguts i l'accés a la informació de les ordenances locals

- Facilitar un ús del llenguatge el més entenedor possible i comprensiu per a les empreses, i no discriminatori i inclusiu en relació a la diversitat de la ciutadania.
- A les webs municipals, crear apartats amb les ordenances amb accessibilitat fàcil i clara, amb la informació detallada de cada impost i taxa, facilitant així a les empreses l'estructura impositiva de cadascun d'ells de forma directe. Així mateix, ordenar i presentar la informació per àmbits d'actuació i tipus de bonificacions : inici d'activitat, foment de les activitats, dinamització comerç urbà, Rehabilitació i adequació d'edificis, locals i naus per a usos econòmics, etc.
- Concretar les diferències entre les exempcions i bonificacions de caràcter obligatori i les de caràcter potestatiu, on les de caràcter obligatori estiguin reflectides en la seva totalitat.

Ajudar a desenvolupar un espai informatiu en el qual hi hagi la informació general

- El Consell Comarcal del Vallès Occidental, en el portal de polígons i empreses industrials disposa d'un apartat específic de la fiscalitat local en el qual, a part de facilitar la informació bàsica de les ordenances també vol posar en valor aquelles elements que ajudin a potenciar i difondre una política industrial comuna. En aquest sentit, els ajuntaments, i d'acord amb les millores d'accés a la informació anteriors, facilitaran la informació o referències necessàries per tal que es pugui publicar.

Agilitzar les tramitacions administratives establint uns protocols generals que millorin la coordinació dels circuits interns

- Simplificar i agilitzar les tramitacions entre llicències d'activitats i permisos d'obres ,amb uns terminis màxims d'autoritzacions per a l' inici d'activitats i realització d'obres d'ampliació i/o millores de la capacitat productiva. En el mateix sentit, agilitzar les gestions i seguiment de peticions corresponents a departaments de la Generalitat implicats (bombers, seguretat industrial).

4. Per unes administracions locals intel·ligents en la gestió de la fiscalitat

Per tal d'avançar en els treballs de millora, els ajuntaments facilitaran i/o encarreguen en el Grup de treball tècnic de la mesura els següents aspectes:

- Anualment, enviar la següent informació detallada de l'IBI: total objectes tributatats i import total liquidat desglossat per a les següents tipologies: residencial, industrial, comercial, oficines, oci i altres, amb l'objectiu de poder millorar el coneixement sobre al recaptació provinent de l'activitat industrial.
- Activar i experimentar una metodologia compartida de gestió i mesura de la inversió realitzada pels ajuntaments als polígons industrials, que permeti saber el retorn que reben les empreses de forma acurada.
- Valorar la idoneïtat d'incorporar canvis i/o noves mesures fiscals que permetin disposar d'un pressupost per activar accions específiques com: programes de millora dels polígons industrials, de suport a l'empresa industrial, d'impuls a la implementació de l'economia circular, etc...
- Revisar les mesures fiscals per incentivar una activitat industrial sostenible, el canvi de conducta i l'evolució cap a la incorporació dels principis de circularitat en la producció i al comerç: el màxim aprofitament de productes i recursos (matèries, aigua i energia) i la mínima generació de residus.